

Yttrande
2007-02-05

Dnr 1175/2006

Näringsdepartementet
Enheten för IT, forskning och utveckling
103 33 Stockholm

Elektronisk kopia till
anna.gillholm@industry.ministry.se

Slutbetänkandet SOU 2006:88 Effektivare LEK (dnr N 2006/8580/ITFoU)

Sammanfattning

Radio- och TV-verket (RTVV) instämmer i den beskrivning och bedömning som lämnas av utredningen vad gäller samarbetet mellan myndigheterna. Radio- och TV-verket har ett gott samarbete med både Post- och telestyrelsen (PTS) och Konkurrensverket (KKV). Det finns inte heller några gränsdragningsproblem mellan myndigheterna. RTVV instämmer i utredningens förslag om att PTS ska ha formaliserat samråd med KKV. Det bör leda till att besluten blir väl underbyggda samt tydliga och klara. För närvarande pågår en diskussion inom EU huruvida Marknad 18 ska omfattas av särregleringen eller lyda under allmänna konkurrensbestämmelser. Så länge Marknad 18 lyder under det aktuella regelverket ska RTVV genom sitt informella samråd med PTS medverka till väl underbyggda beslut genom att bistå med den information som RTVV har tillgång till. Vad gäller frågan om PTS inre organisation bör varje myndighet själv få bestämma sin organisation. RTVV anser dock rent principiellt att tillsynsfrågor bör särskiljas från frågor om tillstånd, rådgivning samt tvistlösning. I denna del bör man avvakta den kommande riktlinjepropositionen som regeringen avser att lägga fram och där tydliga principer för tillsyn ska presenteras. RTVV instämmer i övriga bedömningar och förslag som lämnas i betänkandet.

Nya undersökningar som bör beaktas

I slutbetänkandet diskuteras bl.a. PTS inre organisation och hur tillsynens ska bedrivas. För närvarande pågår flera utredningar om förbättring av styrningen av myndigheter samt hur myndigheters tillsyn bör bedrivas. Se nedan.

Utvärdering av resultatstyrningen, Dir. 2006:30

En särskild utredare har fått i uppdrag att utvärdera styrformen resultatstyrning. Utredaren ska lämna förslag till hur resultatstyrningen bör förändras och utvecklas i syfte att förbättra styrningen av myndigheterna samt ange vilka förutsättningar detta kräver och vilka begränsningar som finns. Uppdraget ska redovisas senast den 28 september 2007.

2007-02-05

Översyn av den statliga förvaltningens uppgifter och organisation, Dir. 2006:123

En kommitté har fått i uppdrag att se över den statliga förvaltningens uppgifter och organisation. Översynen, som skall omfatta alla statliga förvaltningsmyndigheter som lyder under regeringen och syftar till att effektivisera statlig förvaltning och verksamhet. Utredningen är indelad i två etapper. Den första redovisningen ska lämnas den 15 december 2007 och slutredovisningen ska lämnas den 15 december 2008.

Riktlinjeproposition

Under år 2007 avser regeringen att lägga fram en riktlinjeproposition, där grundläggande och tydliga principer för tillsyn ska presenteras.

Översyn inom EU

För närvarande pågår en översyn av EG:s regelverk för elektronisk kommunikation och diskussioner förs inom EU huruvida Marknad 18 alljämt ska omfattas av särregleringen eller lyda under allmänna konkurrensbestämmelser.

4.1.4 Radio och tv

Ansvarsfördelning mellan myndigheterna

Radio- och TV-verket instämmer i utredningens bedömning att ansvaret för och uppgiftsfördelningen på radio- och TV-området har varit tämligen klar och oproblematiske.

Intern organisationsöversyn i RTVV

I betänkandet beskrivs den då pågående organisationsöversynen vid RTVV. Översynen är numera klar och verket omorganiserades den 1 april 2006. Syftet med omorganisationen var att skapa en mer modern, effektiv och rättssäker mediemyndighet som motsvarar dagens och framtida krav. Tillsynsfrågorna skildes då organisatoriskt från föreskrifts- och tillståndsfrågorna genom att en särskild tillsynsenhet inrättades. Myndighetens verksamhet är numera indelad i tre avdelningar; tillståndsavdelningen, tillsyns- och utredningsavdelningen samt den administrativa avdelningen. Frågor om föreskrifter och tillstånd respektive tillsyn handläggs alltså numera på skilda avdelningar. *Tillsyn* är också en egen verksamhetsgren enligt regleringsbrev för budgetåret 2007.

Samarbetet mellan myndigheterna på radio- och tv-området

Radio- och TV-verket har ett gott samarbete med både PTS och Konkurrensverket. Radio- och TV-verket träffar PTS med jämna mellanrum för att diskutera gemensamma frågor. Som exempel kan nämnas att myndigheterna vid ett sådant möte i november 2006 bestämde att under år 2007 ge ut gemensamt informationsmaterial. Radio- och TV-

verket träffade även Konkurrensverket i november 2006 för att fördjupa samarbetet mellan myndigheterna. Vid mötet diskuterades bl.a. myndigheternas roller och former för samverkan.

Sammanfattning av erfarenheterna av myndighetsorganisationen på medicområdet

Radio- och TV-verket delar utredningens uppfattning att det inte finns skäl att ändra den nu gällande ansvarsfördelningen mellan PTS och RTVV.

10 Besluts- och överklagandeprocessen

Radio- och TV-verket instämmer i de förslag och bedömningar som lämnas i detta avsnitt men vill betona vikten av väl underbyggda och klara och tydliga beslut.

11 Myndighetsorganisationen

11.1.1 Det konkurrensfrämjande arbetet

Radio- och TV-verket instämmer i utredningens bedömning att den nuvarande ansvarsfördelningen mellan myndigheterna fungerar tillfredsställande och inte bör ändras. Vidare instämmer verket i de förslag som lämnas om samråd och samarbete mellan PTS och Konkurrensverket om bl.a. SMP-förfarande. Detta bör kunna bidra till tydliga och klara och väl underbyggda beslut.

PTS interna organisation

Vad gäller funktionsuppdelningen inom PTS anser Radio- och TV-verket rent principiellt att tillsynsfrågor bör särskiljas från tillstånds- och föreskriftsfrågor. Varje myndighet bör dock ges en rätt att själv bestämma sin organisation. I *prop. 1993/94:185 Förvaltningsmyndigheternas ledning* (sid 20 f) behandlas bl.a. frågan om myndigheternas inre organisation och där man uttalar att man inte kunnat finna några vägande skäl som talar för att regeringen bör styra myndigheternas inre organisation i ett läge där de i övrigt har fått fullt ansvar för hur de använder sina resurser och uppfyller de uppsatta målen. Myndigheterna ansågs därför själva i normala fall få bestämma också sin inre organisation.

Vid bestämmandet av hur PTS tillsyn ska organiseras bör avvaktas den riktlinjeproposition som regeringen avser att lägga under 2007 och i vilken grundläggande och tydliga principer för tillsyn ska presenteras.

11.1.2 Konsument- och integritetsskydd

Radio och TV-verket instämmer i utredningens bedömning att nuvarande organisation i denna del fungerar väl.

2007-02-05

11.1.3. Radio- och tv-området

Radio- och TV-verket delar utredningens bedömning att myndighetsorganisationen inom området inte bör förändras. Det bör även här understrykas att utgångspunkten för lagstiftningen är att den ska finnas under en övergående period och att det redan idag förs diskussioner inom EU om Marknad 18 alltjämt ska särregleras eller lyda under allmänna konkurrensrättsliga bestämmelser. Så länge Marknad 18 alltjämt omfattas av denna särreglering bör det informella samrådet mellan RTVV och PTS fortsätta. Radio- och TV-verket har som huvudsakliga uppgifter att lämna tillstånd och utöva tillsyn inom radio- och TV-området. Verket har även till uppgift att följa utvecklingen inom medieområdet. Målet är att öka kunskapen om medierna och utvecklingen inom området. Verket ska därför löpande förse regeringskansliet (Kulturdepartementet) och andra intressenter med information om utvecklingen inom området samt publicera statistik och annan information beträffande ägande- och branschstrukturer, teknik samt ekonomi inom medieområdet. Samråd ska även ske med andra mediemyndigheter. Varje år ger verket ut en rapport om tillståndet och utvecklingen inom medieområdet. Verket kommer under år 2007 även att ge ut en rapport om Framtidens radio och en rapport om lokal icke-kommersiell radio och TV. PTS har även framhållit att dess informella samråd med Radio- och TV-verket har varit betydelsefullt och att samarbetet med verket bör utökas – framförallt när det gäller konsekvensbedömningar av SMP-besluten som rör ljudradio- och tv-sändningar (se sid 329). RTVV är positiv till det fortsatta samarbetet med PTS.

12 Konsekvenser av förslagen

Radio- och TV-verket instämmer i utredningens bedömning av vilka ekonomiska och övriga konsekvenser som förslagen kan komma att få.



Björn Rosén
Generaldirektör



Eva Bengtsson
föredragande

I ärendets slutliga handläggning har även Peter Schierbeck och Kerstin Morast deltagit.