

Vad händer med ansökningarna att sända TV?

Radio- och TV-verket tog emot 87 ansökningar om tillstånd att sända marksänd TV och nu bereder vi ansökningarna.

Radio- och TV-verket ska meddela samtliga tillstånd att sända TV utom för radio- och TV i allmänhetens tjänst (SVT & UR). Radio- och TV-verket fick in fler ansökningar från nationella, lokala och internationella aktörer än vad vi förväntat oss. Samtliga sökande har betalat ansökningsavgiften om 30 000 kr per programtjänst.

Handläggningen av ansökningarna pågår med granskning av ansökningarna. Vi bedömer ansökningarna utifrån vissa urvalskriterier som anges i Radio- och TV-lagen. De flesta ansökningarna innehåller de uppgifter som verket behöver för att kunna pröva dem. De programbolag som skickade in ansökningar som inte var kompletta har fått

chans att komplettera sina ansökningar. Radio- och TV-verket ska bl.a. bedöma den sökandes finansiella och tekniska förutsättningar att bedriva sändningar i enlighet med ansökan. För att kunna komma ifråga för tillstånd måste den sökande ha tillräcklig finansiering av sändningsverksamheten som anges i ansökan. Vi har gett AB Stelacon i uppdrag att biträda verket vid bedömning av de sökandes finansiella förutsättningar. Stelacon kan komma att kontakta de sökande med kompletterande frågor.

[De delar av de 87 ansökningshandlingarna som inte är sekretessbelagda kan ni läsa här.](#)

Tillgängligt sändningsutrymme – hur många tillstånd kommer verket att meddela?

En central fråga är hur mycket utrymme som finns tillgängligt för Radio- och TV-verkets tillståndsgivning. Verket har analyserat frågan med utgångspunkt i det beslut om sändningsutrymme för TV-sändningar som regeringen meddelade strax före årsskiftet. Verket har även haft kontakter med Post- och telestyrelsen och den befintliga nätoperatören Teracom AB.

En annan fråga är hur många sändningstillstånd som kan meddelas. Denna fråga är beroende av – förutom hur stort det tillgängliga sändningsutrymmet är – vilken komprimeringsteknik som ska användas (MPEG2 eller MPEG4), om sändningar

ska ske med hög upplösning (HDTV) och om programtjänster kan dela kanalutrymme. Verket kan därför inte idag ange exakt hur många tillstånd som kommer att meddelas.

Radio- och TV-verket har som utgångspunkt att teknik- och tjänsteutveckling bör främjas samtidigt som hänsyn måste tas till programtjänsternas tillgänglighet.

En annan utgångspunkt är att det bör finnas en faktisk möjlighet att inleda sändningar inom rimlig tid för att tillstånd ska meddelas i denna tillståndsomgång.



Radio- & TV-nytt

Nyhetsbrev från Radio- och TV-verket • Nr 2 2008

Tillgängligt sändningsutrymme – hur många tillstånd kommer verket att meddela? (forts.)

- I **sändarnät 2–4** har verket som inriktning att meddela sändningstillstånd med villkor om att komprimering med MPEG2-teknik ska användas, men med en successiv övergång eller förberedelse för övergång till MPEG4-teknik under tillståndsperioden. I dessa nät kan således för närvarande 6–7 tillstånd meddelas per sändarnät.
- I **sändarnät 5** har verket som inriktning att i huvudsak meddela sändningstillstånd med villkor om att komprimering med MPEG2-teknik ska användas, men med en successiv övergång eller förberedelse för övergång till MPEG4-teknik under tillståndsperioden. Detta sändarnät når för närvarande ca 70 % av befolkningen och kan byggas ut för nationell täckning under tillståndsperioden.
- Ett **sjätte sändarnät** kan byggas ut och verket har som inriktning att i huvudsak meddela tillstånd för sändningar i standardupplösning (SDTV) med villkor om att komprimering med MPEG4-teknik ska användas. Planering av nätet pågår vilket gör att täckning och driftsättningstidpunkt inte kan specificeras i dagsläget. Dock gör verket bedömningen att nätet kan tas i drift under året och att täckningen successivt kan utökas.
- Det sändarnät som planeras i **VHF-bandet** är inte möjligt att ta i faktisk drift förrän om tidigare ett och ett halvt år. Radio- och TV-verket bedömer därför att det inte är lämpligt att i dagsläget meddela tillstånd för sändningar i detta sändarnät, utan detta får ske i en ny tillståndsprocess när förutsättningarna för drifttagande av detta nät har klarlagts. Ytterligare teknisk utveckling kan vid denna tidpunkt också beaktas, t.ex. pågående arbete med den nya utsändningsstandarden DVB-T2. Härigenom skulle det kunna skapas förutsättningar för att bedriva HDTV-sändningar i stor omfattning.
- För att kunna bereda så många tillstånd som möjligt för **regionala sändningar** har möjligheten till ytterligare sådant sändningsutrymme undersökts. Radio- och TV-verket konstaterar – efter att ha inhämtat upplysningar från Post- och telestyrelsen – att det för närvarande endast planerats för sådana sändningar från sändarna i Stockholm/Nacka, Västerås och Uppsala.
- Det har kommit in ett flertal ansökningar som avser s.k. **push-tjänster**, dvs. programtjänster som skickas ut i sändarnäten vid tillfällen då det finns ledig överföringskapacitet och som då inte påverkar utsändningen av de ordinarie programtjänsterna. Radio- och TV-verket avser att meddela sådana sändningstillstånd.
- Radio- och TV-verket undersöker också möjligheterna för programtjänster att **dela** kanalutrymme under olika tider på dygnet.

Teknisk samverkan

Radio- och TV-verket ska bedöma de sökandes vilja att samverka med andra tillståndshavare i tekniska frågor. Frågor om teknisk samverkan ska lösas för att uppnå tillgänglighet och konkurrens i marknätet.

Villkor om teknisk samverkan och en överenskommelse mellan programbolag ska enligt lagen avse:

- Multiplexering, dvs. sammanföring av de programbärande signalerna i en multiplex.
- Elektronisk programguide, EPG, som är ett slags söksystem som gör det möjligt för konsumenten att navigera mellan olika programtjänster.
- Tillämpningsprogram, dvs. standarder för den mjukvara som styr bl.a. vissa interaktiva TV-tjänster.
- Åtkomstkontroll, dvs. kryptering av betal-TV-kanaler.

Frågan om åtkomstkontroll har visat sig vara den fråga som är svårast att uppnå enighet om. Den kommer därför att behandlas närmare i det följande.

Diskussioner mellan operatörsföretag

Operatörsföretagen Boxer och Viasat har fört diskussioner om möjliga tekniska lösningar för flera s.k. SMS-operatörer i marknätet. Bolagen är nu överens om att arbeta vidare med två tänkbara modeller. Modellerna gör det möjligt för flera SMS-operatörer att starta verksamhet, utveckla tjänster och erbjuda utbud på varandras kort. En förutsättning är att Teracom släpper in flera operatörer i nätet på lika villkor. Modellerna har olika för- och nackdelar, men kan kombineras. Den ena modellen, modell A, bygger på att operatörerna delar krypteringsnyckel. Därför behövs avtal som bl.a. reglerar pirat- och kortfrågor. Den andra modellen, modell B, bygger på att operatörerna använder parallella system, vilket tar något mer frekvensutrymme i anspråk. Bolagen är eniga om att genomföra gemensamma tester och att fortsätta diskussionerna för att verifiera modellerna.

De båda operatörsföretagen har fört intensiva diskussioner om de finansiella förutsättningarna för tillträde till varandras kort men står, såvitt kan bedömas, långt från varandra i denna fråga.

Samverkan mellan tillståndshavare

Radio- och TV-verket har utfärdat anvisningar som bl.a. innebär att överenskommelsen mellan tillståndshavarna ska medföra att operatörer av system för åtkomstkontroll använder samma typ av system och att konsumenten ska kunna ta emot samtliga krypterade programtjänster i marknätet med ett programkort.

Samtliga nuvarande tillståndshavare har arbetat intensivt med att nå fram till en överenskommelse. Under arbetet har det tillstött en mängd frågor, främst av teknisk natur. Som verket förstått har man också nått en samsyn i vissa frågor.

Även om, som tidigare nämnts, två företag nått fram till två möjliga tekniska modeller så återstår det flera moment för att konsumenten ska kunna ta emot de krypterade programtjänsterna med ett programkort. Främst behövs avtal mellan operatörer som rör de finansiella förutsättningarna för tillträde till varandras kort och verket bedömer idag att det kommer att ta lång tid innan sådana avtal har träffats. Radio- och TV-verket har därför fått konstatera att möjligheten till en slutlig lösning som garanterar att konsumenten kan ta del av betal-TV-abonnemang från olika företag utan att behöva byta programkort inte ser ut att vara möjligt från den 1 april 2008.

Båda de modeller som diskuterats har fördelar och nackdelar, bl.a. i fråga om utnyttjande av frekvensutrymme. Teracom har i skrivelse till Radio- och TV-verket angett att de två varianter av tekniska modeller som diskuterats, under förutsättning



Radio- & TV-nytt

Nyhetsbrev från Radio- och TV-verket • Nr 2 2008

Teknisk samverkan (forts.)

att ett enda system för åtkomstkontroll används, medger en etablering av operatörer vid sidan av Boxer utan att reducera antalet programtjänster i nätet.

Radio- och TV-verket anser att den modell som kräver mindre överföringskapacitet är att föredra. Denna modell kräver dock, förutom avtal om de finansiella förutsättningarna för tillträde till varandras kort, även ett avtal i tekniska frågor, bl.a. rörande pirat- och kortfrågor. Modellen skulle därför kunna medföra en utestängning av eventuellt tillkommande operatörer om enbart detta alternativ tillåts.

Radio- och TV-verket är mot denna bakgrund av uppfattningen att överenskommelse mellan tillståndshavare fortfarande ska innebära att operatörer av system för åtkomstkontroll ska använda samma typ av system men att konsumenten endast bör, istället för ska, kunna ta emot samtliga krypterade programtjänster i marknätet med ett programkort. De anvisningar som verket utfärdat kommer därför ändras till att ha denna innebörd. När tillstånden att sända marksänd TV varit i kraft viss tid avser verket att företa en översyn av sådant tillståndsvillkor.

Utbud & efterfråga på svensk TV-marknad

Konsultföretaget Mediavisions analys av den svenska TV-marknaden är klar.

De programtjänster som Radio- och TV-verket ger tillstånd till ska vara av olika slag så att sändningarna kommer att tilltala olika intressen och smakriktningar. Det ska finnas utrymme för såväl nationella som lokala och regionala programtjänster, samt för programtjänster från flera av varandra oberoende programföretag. Inför tillståndsgivningsprocessen beslutade Radio- och TV-verket att genomföra en analys av den svenska TV-marknaden med fokus på de programtjänster som sänds i Sverige. Radio- och TV-verket gav Mediavision i uppdrag att göra en sådan analys.

Resultatet, en beskrivning av den svenska TV-marknaden, presenteras i rapporten *Utbud & efterfråga på svensk TV-marknad*. Rapporten inleds

med två övergripande kapitel som beskriver den svenska TV-marknaden och TV-tittandets utveckling. Därefter följer en beskrivning av de 56 programbolagen som ingår i rapporten inklusive dessas tittarutveckling sedan 2005. I den efterföljande utbudsanalysen analyseras kanalernas sända tid för olika programgenres. I kapitlet efterfrågeanalys analyseras tittandet på samma programgenres. I tillägg till detta analyseras även efterfrågan utifrån programbolagens penetration och konsumentens betalningsvilja. I den avslutande gap/fit-analysen dras slutsatser kring utbud och efterfrågan av olika programgenres.

[Läs Mediavisions rapport här.](#)

